



ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ  
СЛУЖБА  
(ФАС России)

ЗАМЕСТИТЕЛЬ  
РУКОВОДИТЕЛЯ

Садовая Кудринская, 11  
Москва, Д-242, ГСП-3, 125993  
тел. (499) 755-23-23, факс (499) 755-23-24  
[delo@fas.gov.ru](mailto:delo@fas.gov.ru) <http://www.fas.gov.ru>

24.04.2020 № МБ/35404/20

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

О направлении разъяснений

Федеральная антимонопольная служба (далее — ФАС России) в целях формирования единообразной практики направляет территориальным органам ФАС России для руководства в работе разъяснения по некоторым вопросам применения положений законодательства Российской Федерации о контрактной системе, о закупках отдельными видами юридических лиц.

Дополнительно ФАС России просит ТО ФАС России довести изложенную в разъяснениях позицию ФАС России до региональных и муниципальных заказчиков, обратив особое внимание на указанные разъяснения органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов муниципальных образований Российской Федерации, уполномоченных на определение поставщиков, а также уполномоченных на осуществление контроля в сфере закупок.

Приложение: Письма ФАС России от 24.04.2020 № ИА/35241/20, № ИА/35242/20, № ИА/35236/20, № 35239/20 на 8 л. в 1 экз.

М.Я. Евраев





ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ  
СЛУЖБА  
(ФАС России)  
РУКОВОДИТЕЛЬ

Руководителям территориальных  
органов ФАС России

Садовая Кудринская, 11  
Москва, Д-242, ГСП-3, 125993  
тел. (499) 755-23-23, факс (499) 755-23-24  
[delo@fas.gov.ru](mailto:delo@fas.gov.ru) <http://www.fas.gov.ru>

24.04.2020 № ЦА/35239/20

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

По вопросу формирования лота  
закупки на обеспечение  
граждан модульными фельдшерско-  
акушерскими и ветеринарными  
пунктами в соответствии с Законом  
о контрактной системе

Федеральная антимонопольная служба (далее — ФАС России) в связи с поступающими вопросами о порядке формирования лота закупки на обеспечение граждан модульными фельдшерско-акушерскими и ветеринарными пунктами (далее — модульные Пункты), а также в целях формирования единообразной практики применения положений Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее — Закон о контрактной системе) на основании пункта 5.4 постановления Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 331 «Об утверждении Положения о Федеральной антимонопольной службе» направляет информационное письмо о следующем.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться, в том числе, правилом, что в описании объекта закупки не должны включаться требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки.

С учетом указанных положений Закона о контрактной системе, а также анализа административной практики ФАС России и ее территориальных органов, по мнению ФАС России, возможно выделить следующие критерии, нарушение которых в совокупности свидетельствует о неправомерном формировании лота:



1) в один лот закупки не должна включаться поставка модульных Пунктов более, чем в одном субъекте Российской Федерации;

2) начальная (максимальная) цена одного лота не должна превышать 500 млн. рублей.

Учитывая изложенное, ФАС России считает необходимым в целях формирования единообразной практики территориальным органам руководствоваться указанными критериями формирования лота при рассмотрении жалоб и проведении внеплановых проверок.

Дополнительно ФАС России сообщает, что формирование заказчиком лота при проведении закупок на поставку модульных Пунктов с меньшими значениями начальной (максимальной) цены контракта, по мнению ФАС России, будет способствовать расширению конкуренции на данном товарном рынке и дополнительной экономии бюджетных средств.



И.Ю. Артемьев



ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ  
СЛУЖБА  
(ФАС России)  
РУКОВОДИТЕЛЬ

Руководителям территориальных  
органов ФАС России

Садовая Кудринская, 11  
Москва, Д-242, ГСП-3, 125993  
тел. (499) 755-23-23, факс (499) 755-23-24  
[delo@fas.gov.ru](mailto:delo@fas.gov.ru) <http://www.fas.gov.ru>

24.04.2020 № ИА/35236/20

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

О порядке проведения закупок по  
организации строительства объектов  
«под ключ» в соответствии с  
требованиями Федерального закона  
от 18.07.2011 № 223-ФЗ

Уважаемые коллеги!

Федеральная антимонопольная служба (далее – ФАС России) на основании пункта 5.4 Положения о ФАС России, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 331, направляет территориальным органам ФАС России для использования в работе разъяснение **о порядке проведения закупок по организации строительства объектов «под ключ»** в соответствии с требованиями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

Согласно пункту 3 части 9 статьи 4 Закона о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны, в том числе, сведения о предмете договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги.

Следовательно, заказчик самостоятельно определяет предмет закупки, а также перечень товаров, работ, услуг, закупаемых в рамках конкретной закупки, исходя из собственных потребностей с соблюдением требований законодательства Российской Федерации. При этом установление указанных положений не должно ограничивать количество возможных участников закупки.



Вместе с тем, с учетом отсутствия в Законе о закупках соответствующей регламентации проведения закупок по организации строительства объектов «под ключ», по мнению ФАС России, части 55-57 статьи 112 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) необходимо применять по аналогии закона в части формирования объекта закупки.

Указанные нормы Закона о контрактной системе, вступившие в силу в 2020 году, предусматривают возможность утверждения перечней объектов строительства, в отношении которых возможно заключение контрактов на строительство «под ключ» решениями Правительства Российской Федерации, глав субъектов Российской Федерации, местными администрациями.

Учитывая, что правовая природа закупок строительных работ в соответствии с Законом о контрактной системе и Законом о закупках идентична, по мнению ФАС России, проведение заказчиком закупок на заключение договоров, предметом которых является одновременно подготовка проектной документации и(или) выполнение инженерных изысканий, выполнение работ по строительству объекта капитального строительства, реконструкции и (или) капитальному ремонту объекта капитального строительства, а также поставка оборудования, необходимого для обеспечения эксплуатации такого объекта в соответствии с проектной документацией этого объекта, не является нарушением Закона о закупках, в случае если это не противоречит положению о закупочной деятельности такого заказчика.



И.Ю. Артемьев



ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ  
СЛУЖБА  
(ФАС России)  
РУКОВОДИТЕЛЬ

Руководителям  
территориальных органов ФАС  
России

Садовая Кудринская, 11  
Москва, Д-242, ГСП-3, 125993  
тел. (499) 755-23-23, факс (499) 755-23-24  
[delo@fas.gov.ru](mailto:delo@fas.gov.ru) <http://www.fas.gov.ru>

24.04.2020 № ЦА/35242/20

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

По вопросу отмены  
определения поставщика  
(подрядчика, исполнителя) в связи с  
отзывом бюджетных ассигнований и  
(или) лимитов бюджетных  
обязательств

Федеральная антимонопольная служба (далее — ФАС России) в целях формирования единообразной практики применения положений Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее — Закон о контрактной системе) на основании пункта 5.4 постановления Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 331 «Об утверждении Положения о Федеральной антимонопольной службе» направляет информационное письмо о следующем.

Согласно части 1 статьи 36 Закона о контрактной системе заказчик вправе отменить определение поставщика (подрядчика, исполнителя), за исключением проведения запроса предложений, не позднее чем за пять дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе или аукционе либо не позднее чем за два дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в запросе котировок.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 12.04.2020 № 483 утверждены правила внесения изменений в 2020 году в сводную бюджетную роспись федерального бюджета в случае перераспределения бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения экономической ситуации на развитие отраслей экономики, с профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции, а также на иные цели, определенные Правительством Российской Федерации.



На основании изложенного, ФАС России сообщает о необходимости при рассмотрении жалобы, проведении внеплановой проверки территориальному органу ФАС России устанавливать наличие причинно-следственной связи отзыва бюджетных ассигнований и (или) лимитов бюджетных обязательств, ранее доведенных до заказчика на закупку товаров (работ, услуг), и отмены закупки таких товаров (работ, услуг) с нарушением срока, установленного в части 1 статьи 36 Закона о контрактной системе.

Таким образом, в случае установления в ходе рассмотрения жалобы, проведения внеплановой проверки, причинно-следственной связи отзыва бюджетных ассигнований и (или) лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных на оплату закупаемых товаров (работ, услуг), и отмены закупки таких товаров (работ, услуг) по истечении установленного в части 1 статьи 36 Закона о контрактной системе срока, по мнению ФАС России, предписание об устранении нарушения не выдается.

Кроме того, в указанном случае производство по делу об административном правонарушении в соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 24.5 КоАП не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению в связи отсутствием состава административного правонарушения.

Дополнительно ФАС России сообщает, что в случае отсутствия указанной причинно-следственной связи между отзывом бюджетных ассигнований и (или) лимитов бюджетных обязательств и отменой закупки по истечении установленного в части 1 статьи 36 Закона о контрактной системе срока необходимо выдавать предписание об отмене указанного решения заказчика и продолжении закупки в соответствии с Законом о контрактной системе. При этом виновное должностное лицо подлежит привлечению к административной ответственности по части 8 статьи 7.30 КоАП.



И.Ю. Артемьев



ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ  
СЛУЖБА  
(ФАС России)  
РУКОВОДИТЕЛЬ

Руководителям территориальных  
органов ФАС России

Садовая Кудринская, 11  
Москва, Д-242, ГСП-3, 125993  
тел. (499) 755-23-23, факс (499) 755-23-24  
[delo@fas.gov.ru](mailto:delo@fas.gov.ru) <http://www.fas.gov.ru>

24.04.2020 № ИД/35241/20

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

По вопросу формирования лота при проведении закупок на содержание/ремонт автомобильных дорог в соответствии с Законом о контрактной системе

Федеральная антимонопольная служба (далее — ФАС России) в связи с поступающими вопросами об определении критериев формирования лота при проведении закупок на содержание/ремонт автомобильных дорог, а также в целях формирования единообразной практики применения положений Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее — Закон о контрактной системе) на основании пункта 5.4 постановления Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 331 «Об утверждении Положения о Федеральной антимонопольной службе» направляет информационное письмо о следующем.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться, в том числе, правилом, что в описание объекта закупки не должны включаться требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки.

С учетом указанных положений Закона о контрактной системе, а также анализа административной практики ФАС России и ее территориальных органов, по мнению ФАС России, возможно выделить следующие критерии, нарушение которых в совокупности свидетельствует о неправомерном формировании лота:

**I. На выполнение работ по содержанию/ремонту автомобильных дорог города.**





1) Для населенного пункта, имеющего статус города в соответствии с нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации, численность населения которого не превышает 1 миллион жителей, начальная (максимальная) цена одного лота не должна превышать 1 млрд. рублей.

Для населенного пункта, имеющего статус города в соответствии с нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации, численность населения, которого более 1 миллиона жителей, начальная (максимальная) цена одного лота не должна превышать 1,5 млрд. рублей.

2) Срок исполнения обязательств по контракту должен составлять не менее 6 месяцев.

## **II. На выполнение работ по содержанию/ремонту автомобильных дорог субъекта Российской Федерации.**

1) Для I – III климатической зоны<sup>1</sup> начальная (максимальная) цена одного лота не должна превышать 1 млрд. рублей.

Для IV и Особой климатической зоны<sup>2</sup> начальная (максимальная) цена одного лота не должна превышать 1,4 млрд. рублей.

Для субъекта Российской Федерации, численность населения столицы которого составляет более 1 миллиона жителей, начальная (максимальная) цена одного лота не должна превышать 1,5 млрд. рублей.

Для городов федерального значения Москва и Санкт-Петербург, начальная (максимальная) цена одного лота не должна превышать 3 млрд. рублей.

2) Срок исполнения обязательств по контракту должен составлять не менее 6 месяцев.

Учитывая изложенное, ФАС России считает необходимым в целях формирования единообразной практики территориальным органам руководствоваться указанными критериями формирования лота при рассмотрении жалоб и проведении внеплановых проверок.

Дополнительно ФАС России сообщает, что принятие решения заказчиком о формировании лота при проведении закупок на содержание/ремонт автомобильных дорог на срок более 6 месяцев с меньшими значениями начальной (максимальной) цены контракта, по мнению ФАС России, будет способствовать расширению конкуренции на данном товарном рынке и дополнительной экономии бюджетных средств.

И.Ю. Артемьев

Исп. Ешиева Б.Б.  
тел. 8 (499) 755-23-23 вн.088-850

1 I – включает в себя Юг России (тропическая зона)

II – Запад и Северо-Запад страны, территория Приморья (субтропическая зона)

III – южные районы Сибири и часть Дальнего Востока (умеренная зона)

2 IV – Якутия, северная Сибирь, северные районы Дальнего востока (полярная зона)

Особая зона – Район Чукотки и Заполярье